

Правовое регулирование казначейского сопровождения контрактов

Нормативная база

- **Бюджетный кодекс Российской Федерации** от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ
- **Постановление Правительства Российской Федерации** от 24 ноября 2021 г. № 2024 "О правилах казначейского сопровождения"
- **Приказ Министерства финансов Российской Федерации** от 17 декабря 2021 г. № 214н "Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения"
- **Приказ Министерства финансов Российской Федерации** от 1 декабря 2021 г. № 203н "Об утверждении Порядка формирования и ведения классификатора признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения"

Виды казначейского сопровождения

Казначейство осуществляет:

частичное,
базовое,
расширенное казначейское сопровождение.

Частичное сопровождение — в соответствии с ФЗ «О федеральном бюджете...» сопровождаются только авансы.

Базовое сопровождение - режим работы лицевого счета с минимальным набором ограничений, установленных пунктом 3 статьи 242.23 БК РФ и Постановлением № 2024 от 24.11.2021г.

Расширенное казначейское сопровождение, — это КС, которое проводят **по решению правительства РФ** (ст. 242.24 БК РФ, правила РКС ПП РФ № 2024). РКС выражается в усиленном контроле за исполнением целевых контрактов.

Об условиях контрактов

Ст. 242.23 п2. Государственные контракты, договоры (соглашения), контракты (договоры), подлежащие казначейскому сопровождению, должны содержать в том числе положения:

- 1) **об открытии** в Федеральном казначействе участниками казначейского сопровождения **лицевых счетов** для осуществления и отражения операций со средствами участников казначейского сопровождения;
- 2) **о представлении** в Федеральное казначейство **документов**, установленных порядком санкционирования;
- 3) **об указании в контрактах** (договорах), распоряжениях, а также в документах, установленных порядком санкционирования, идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) о предоставлении субсидий;
- 4) **о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности** по каждому государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору) в соответствии с порядком, определенным Правительством Российской Федерации;
- 5) **о формировании** в установленных Правительством Российской Федерации случаях информации о структуре цены государственного контракта, контракта (договора), суммы средств, предусмотренной договором (соглашением), в порядке и по форме, установленным Министерством финансов Российской Федерации (далее - **расходная декларация**);
- 6) **о соблюдении запретов по ч. 3 ст. 242.24 БК РФ**

Порядок формирования казначейского ИГК

ИГК формируется при казначейском сопровождении, на основании:

Приказа Минфина № 205н от 02.12.2021;

Приказа МО и казначейства № 475/13н для гособоронзаказа.

Указывать ИГК при КС целевых средств надо и в самом госконтракте, и в договоре о предоставлении субсидий, и в соглашении о бюджетных инвестициях, если они предусмотрены при финансировании закупки (ст. 80, п. 1 ст. 242.23, пп. 3 п. 2 ст. 242.23, ст. 242.25 БК РФ). ИГК указывается в документах для санкционирования оплаты поставщику — счете-фактуре, актах выполненных работ и других закрывающих документах (п. 4 ст. 242.23 БК РФ, Приказ Минфина № 214н от 17.12.2021).

Особенности казначейского сопровождения в 2025 году

Изменены правила казначейского сопровождения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 24 ноября 2021 г. № 2024.

С 1 января 2025 г. расширенное казначейское сопровождение будет осуществляться в отношении расчетов по госконтрактам ГОЗ, заключенных с единственными поставщиками на сумму более 100,0 млн. руб., а также расчетов по контрактам, заключаемым в целях их исполнения на сумму более 3,0 млн. руб.

 Помимо **обычной документарной проверки**, расширенное казначейское сопровождение предусматривает:

-  **проверку соответствия поставленной продукции условиям контракта;**
-  **проверку соответствия фактических затрат данным раздельного учета, отраженным в информационных системах, в которых ведется бухгалтерский и управленческий учет, информации, содержащейся в первичных документах и в расходной декларации.**

Порядок действий юридического лица после подписания государственного контракта, контракта, договора средства по которому подлежат казначейскому сопровождению

1. Заключение
государственного
контракта,
контракта,
договора

2. Открытие
лицевого
счета/раздела с
кодом «71»

3. Подключение к
системе
«Электронный
бюджет»

4. Предоставление в
ТОФК Сведений об
операциях с
целевыми
средствами

5. Предоставление в
ТОФК распоряжений
в форме платежных
поручений

6. Закрытие раздела
после исполнения
государственного
контракта,
контракта, договора

Переход на единые лицевые счета с кодом 71

Единый лицевой счет неучастника бюджетного процесса с кодом 71 открывается один раз на основании первого государственного контракта (контракта, договора, соглашения), подлежащего казначейскому сопровождению.

На второй и последующие государственные контракты (контракты, договоры, соглашения) открываются разделы лицевого счета. Каждому разделу присваивается отдельный уникальный аналитический код.

Запрещенные/разрешенные операции

Основы казначейского сопровождения (ст. 242.23 БК РФ), предусматривают определенный режим лицевого счета, при котором устанавливается запрет на перечисление средств с лицевого счета:

- в качестве взносов (вкладов) в уставный (складочный) капитал другого юридического лица;
- в целях размещения средств на депозитах, а также в иные финансовые инструменты,
- на счета открытые участнику казначейского сопровождения, открытые в кредитной организации, за исключением:



оплаты обязательств в соответствии с валютным законодательством РФ;

Разрешенные операции

✓ оплаты обязательств по оплате труда, с учетом начислений и социальных выплат, иных выплат в пользу работников, а также выплат лицам, не состоящим в штате юридического лица, привлеченным для достижения цели, определенной при предоставлении средств;

✓ оплаты фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, в случае, если юридическое лицо не привлекает для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг иных участников казначейского сопровождения, а также при условии представления документов, подтверждающих факт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

Разрешенные операции

✓ возмещения произведенных юридическим лицом расходов (части расходов) при условии представления документов, копий платежных документов, подтверждающих оплату произведенных юридическим лицом расходов (части расходов), а также государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров) или нормативных правовых актов (правовых актов), регулирующих порядок предоставления средств, если условиями государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров) предусмотрено возмещение произведенных юридическим лицом расходов (части расходов);

✓ контрактов (договоров), заключаемых в целях приобретения услуг связи по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений, коммунальных услуг, электроэнергии, гостиничных услуг, услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, подписки на периодические издания, в целях аренды, осуществления работ по переносу (переустройству, присоединению) принадлежащих участникам казначейского сопровождения инженерных сетей, коммуникаций, сооружений, а также в целях проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, *проведения строительного контроля уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или подведомственным ему государственным учреждением в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности*, осуществления страхования в соответствии со страховым законодательством, в целях приобретения услуг по приему платежей от физических лиц, осуществляемых платежными агентами.

Разрешенные операции для ГОЗ по ПП 2024

При казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа условия ведения и использования лицевого счета (режим лицевого счета), **содержащимся в государственных контрактах, контрактах (договорах), предусматривают условия о перечислении целевых средств на счета, открытые в банке** участнику казначейского сопровождения, являющемуся:

- а) **головным исполнителем**, - в целях перечисления **средств в согласованном с государственным заказчиком размере**, не превышающем размера прибыли, подлежащего применению государственным заказчиком в составе цены продукции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации для определения начальной (максимальной) цены государственного контракта или цены государственного контракта, заключаемого с единственным головным исполнителем, либо в иных порядке и размере, которые определены условиями государственного контракта, в случае частичного исполнения головным исполнителем государственного контракта, если результатом такого частичного исполнения государственного контракта является принятая государственным заказчиком продукция (товары, работы, услуги);
- б) исполнителем, - в целях перечисления **прибыли в размере, согласованном сторонами при заключении контракта (договора)** и предусмотренном его условиями, **после исполнения контракта (договора) (отдельного этапа исполнения контракта (договора))** в случае, если условиями контракта (договора) предусмотрены этапы исполнения) и представления в территориальный орган Федерального казначейства акта приема-передачи товара, акта выполненных работ (оказанных услуг) или иных документов, подтверждающих исполнение контракта (договора) **(отдельного этапа исполнения контракта (договора))**.

Условия санкционирования. Приказ Минфина №214н

Для санкционирования операций с целевыми средствами участник казначейского сопровождения формирует и представляет в территориальный орган Федерального казначейства Сведения об операциях с целевыми средствами на 20__ год и на плановый период 20__ - 20__ годов (код формы по ОКУД 0501213), в которых указываются источники поступлений целевых средств, а также направления расходования целевых средств.

До предоставления участником казначейского сопровождения Сведений, средства учитываются территориальным органом Федерального казначейства на лицевом счете без права расходования.

Предоставление в ТОФК Сведений об операциях с целевыми средствами

**В Сведениях указывается
источник поступления
целевых средств
(Приложение 2 к Порядку
№ 214н)**

**Укрупненные коды
направлений
расходования
(Приложение 3 к Порядку
№ 214н)**

Аналитический код поступлений/выплат наименование	код	Уникальный код объекта (код информационной/ код иного объекта контроля, установленного нормативными актами)	Разрешенный к использованию остаток целевых средств	Сумма возврата дебиторской задолженности прошлых лет, разрешенная к использованию	Планируемые поступления					Итого к использованию				Выплаты					
					Всего	в том числе				Всего	в том числе				Всего	в том числе			
						Текущий финансовый год	Первый год планируе- мого периода	Второй год планируе- мого периода	Последую- щие годы		Текущий финансовый год (гр. 4 + гр. 5 + гр. 7)	Первый год планируе- мого периода	Второй год планируе- мого периода	Последую- щие годы		Текущий финансовый год	Первый год планируе- мого периода	Второй год планируе- мого периода	Последую- щие годы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Итого по виду целевых средств	X	X																	
Всего																			

Номер страницы:
 Всего страниц:

Руководитель (уполномоченное лицо)	(подпись)	(подпись)	(расшифровка подписи)	(дата подписания)
Руководитель финансово-экономической службы (уполномоченное лицо)	(подпись)	(расшифровка подписи)	(дата подписания)	
Общественный исполнитель	(подпись)	(подпись)	(расшифровка подписи)	(номер телефона) (дата подписания)

**ОТМЕТКА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
О ПРИНЯТИИ НАСТОЯЩИХ СВЕДЕНИЙ**

Ответственный исполнитель _____
 (подпись) (подпись) (расшифровка подписи)

_____ 20__ г.

Источники поступления целевых средств (Приложение 2 к Порядку № 214н)

Источник средств	Код	Наименование кода
Софинансирование из федерального бюджета капитальных вложений (как правило объекту строительства присвоен код ОКС)	7600	Средства по государственным (муниципальным) контрактам о поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг), заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более государственными заказчиками для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (муниципальными заказчиками для обеспечения муниципальных нужд), если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства
	7660	Средства по контрактам (договорам) о поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг), заключаемым на сумму более 3000,0 тыс. рублей исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг), заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более
Средства государственных (муниципальных) заказчиков	7663	Средства по государственным (муниципальным) контрактам о поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг), заключаемым государственными (муниципальными) заказчиками
	7664	Средства по контрактам (договорам) о поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг), заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов
Средства бюджетных и автономных учреждений	7823	Средства по контрактам (договорам) о поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг), заключаемым бюджетными и автономными учреждениями
	7825	Средства по контрактам (договорам) о поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг), заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения контрактов (договоров), заключаемых бюджетными и автономными учреждениями
Гособоронзаказ	7900	Средства по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа
	9700	Средства по государственным контрактам, заключаемым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ и (или) в иных случаях, установленных в соответствии с иными федеральными законами, в целях реализации государственного оборонного заказа

Укрупненные коды направления расходования целевых средств (Приложение 3 к Порядку № 214н)

Код	Наименование кода
0100	Выплаты персоналу
0813	Страховые взносы на обязательное социальное страхование и иные страховые выплаты
0200	Закупка работ и услуг (за исключением выплат на капитальные вложения), в том числе на основании договора гражданско-правового характера, исполнителем по которому является физическое лицо или индивидуальный предприниматель
0300	Закупка произведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств и прочих активов (за исключением выплат на капитальные вложения), в том числе на основании договора гражданско-правового характера, исполнителем по которому является физическое лицо или индивидуальный предприниматель
0410	Капитальные вложения
0610	Выбытие со счетов авансовых платежей по контрактам (договорам)
0810	Уплата налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации
0811	Налог на добавленную стоимость
0888	Накладные расходы
0999	Выплата прибыли
0991	Выплаты по окончательным расчетам
В первом разряде кода направления расходования целевых средств в случае необходимости указываются, в том числе:	
«8»	для выплат за фактически поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги без привлечения участником казначейского сопровождения иных организаций
«9»	для возмещения ранее произведенных участником казначейского сопровождения фактических расходов (части расходов) со счетов, открытых ему в банке

Утверждение Сведений. Приказ Минфина №214н

5. Сведения для участника казначейского сопровождения, являющегося:

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по государственному (муниципальному) контракту, утверждаются государственным (муниципальным) заказчиком, либо поставщиком (подрядчиком, исполнителем) государственного (муниципального) контракта в соответствии с условиями государственного (муниципального) контракта или в случае представления им в территориальный орган Федерального казначейства разрешения государственного (муниципального) заказчика на утверждение Сведений;

получателем бюджетных инвестиций (субсидии) по договору (соглашению), утверждаются получателем бюджетных средств, либо получателем бюджетных инвестиций (субсидии) в соответствии с условиями договора (соглашения) или в случае представления им в территориальный орган Федерального казначейства разрешения получателя бюджетных средств на утверждение Сведений;

исполнителем по контракту (договору), утверждаются заказчиком по контракту (договору), либо исполнителем в соответствии с условиями контракта (договора) или в случае представления им в территориальный орган Федерального казначейства разрешения заказчика на утверждение Сведений.

Бюджетный мониторинг

С 2022 года бюджетный мониторинг, который ранее осуществлялся на основании ежегодно утверждаемых НПА, будет осуществляется на основании прямых положений БК РФ (ст. 242.13-1 БКРФ) и Приказом Минфина № 203н от 01.12.2021г.

Под бюджетным мониторингом понимается деятельность Федерального казначейства по своевременному **предупреждению и предотвращению финансовых нарушений** участников системы казначейских платежей при открытии лицевых счетов и осуществлении операций на лицевых счетах в отношении всех средств, подлежащих казначейскому сопровождению, в целях недопущения финансовых нарушений участниками казначейского сопровождения.

Критерии приостановления Приказ Минфина России № 203н

Наименование признака финансового нарушения	Мера реагирования
Наличие информации об оплате налогов и сборов, таможенных платежей, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ в размере, суммарно превышающем 50 % цены государственного контракта, заключенного в целях реализации государственного оборонного заказа, договора, заключенного в рамках исполнения такого госконтракта, подлежащей уплате в соответствии с условиями указанных государственного контракта (договора) в текущем финансовом году с лицевого счета	Предупреждение (информирование) при предоставлении Сведений, приостановление операции на лицевом счете при предоставлении распоряжения о совершении казначейских платежей

Критерии приостановления Приказ Минфина России № 203н

Наименование признака финансового нарушения	Мера реагирования
Наличие информации об оплате труда физ. лицам в размере, суммарно превышающем 50 % цены государственного контракта, заключенного в целях реализации государственного оборонного заказа, договора, заключенного в рамках исполнения такого госконтракта, подлежащей уплате в соответствии с условиями указанных государственного контракта (договора) в текущем финансовом году с лицевого счета (за исключением государственного контракта (договора) на выполнение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ)	Предупреждение (информирование) при предоставлении Сведений, приостановление операции на лицевом счете при предоставлении распоряжения о совершении казначейских платежей

Критерии приостановления Приказ Минфина России № 203н

Наименование признака финансового нарушения	Мера реагирования
Наличие информации о перечислении прибыли, согласованной сторонами при заключении государственного контракта, заключенного в целях реализации государственного оборонного заказа, договора, заключенного в рамках исполнения такого госконтракта, и предусмотренной его условиями, после исполнения государственного контракта, договора (отдельного этапа его исполнения) и представления в ТОФК документов, подтверждающих поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) в размере, превышающем 20 % цены госконтракта (договора) , подлежащей уплате в соответствии с условиями госконтракта (договора) в текущем финансовом году с лицевого счета	Предупреждение (информирование) при предоставлении Сведений, приостановление операции на лицевом счете при предоставлении распоряжения о совершении казначейских платежей

Раздельный учет

Приказ Минфина России от 10 декабря 2021 г. № 210н "О порядке ведения учета доходов, затрат, произведенных участниками казначейского сопровождения в целях достижения результатов, установленных при предоставлении целевых средств, по каждому государственному (муниципальному) контракту, договору (соглашению), контракту (договору)"

Раздельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности при исполнении государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора) осуществляется участником казначейского сопровождения **обособленно по каждому Договору**, в соответствии с учетной политикой, принятой участником казначейского сопровождения в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"

Ведение раздельного учета

В рамках ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности участником казначейского сопровождения осуществляется:

аналитический учет расходов по статьям затрат в регистрах учета в соответствии с Учетной политикой обособленно по каждому Договору (далее - регистры аналитического учета);

отнесение фактических затрат на исполнение Договора, сгруппированных в регистрах аналитического учета (карточке фактических затрат по калькуляционным статьям затрат, ведомости затрат на производство и иных регистрах, применяемых участником казначейского сопровождения) в соответствии с Учетной политикой;

включение накладных расходов в себестоимость пропорционально базе распределения по выбранному показателю в соответствии с Учетной политикой;

распределение накладных расходов в рамках обязательств по таким расходам **на каждый Договор пропорционально срокам исполнения**, определенным Договором, либо срокам использования авансового платежа по Договору (если Договором предусмотрена выплата аванса), **в соответствии с Расчетом суммы накладных расходов** по государственному (муниципальному) контракту, договору (соглашению), контрактам (договорам) (рекомендуемый образец приведен в 1 приложении)



Спасибо за внимание!

www.roseltorg.ru

+7 (495) 150-20-20

info@roseltorg.ru



Емцова Оксана Анатольевна
tender-sovet@mail.ru